

新潟県

平成 2 年

公民館月報

8月

第 450 号

講演
要旨

いまこそ公民館に期待する 全国公民館連合会会長 吉里 邦夫



横山 操 「親不知夜雨」1970 年
墨彩紙本 78.0×121.0 cm
新潟県美術博物館 所蔵

断崖が海にせまる親不知の難所を、烈しく夜雨がうちつける。墨にプラチナの泥のようなものを加え、斜めに交錯する雨脚が厳しさを物語る。

横山操（1920～1973）は水墨による「瀟湘八景」を発表し、当時の画壇をあどろかせたが、その 5 年後に今度は故郷の原風景をもとに「越後十景」を発表。親不知夜雨はその中の一景である。水墨の境地がいつそう深められ、横山芸術の確固たる地位を築いた作品といえる。

県公振連総会終る

新しい視点に立つて!!

去る七月六日、新潟市平安閣において、県公民館振興市町村長連盟の総会が開催された。出席者七〇名、米賀に県社会教育課長西尾典眞氏、市長会事務局長高井隆之介氏、本会の木下清一会長を迎えて定刻一時半に開会。

大会記念講演

に期待する

吉里邦夫

吉里氏

大正13年1月1日、熊本県生まれ。昭和33年、文部省社会教育局施設主任官(課長職)となり、社会教育法一部改正、公民館設置基準の制定、公民館予算の大額増額、起債の実現等に尽力。その後大学学術局各課長、文化庁文化部長、総理府青少年対策本部次長を経て、昭和50年文部省社会教育局長となり、昭和52年退官。昭和62年、助日本女子社会教育会理事長。平成元年7月、全国公民館連合会長を兼任現在に至る。

(神奈川県藤沢市在住)

講師プロフィール

本日は、全公連の会長という立場よりは、公民館をこよなく愛し、また、公民館の重要性を認識している公民館人の一人として、皆様方と共に考えてみた

力。その後大学学術局各課長、文化庁文化部長、総理府青少年対策本部次長を経て、昭和50年文部省社会教育局長となり、昭和52年退官。昭和62年、助日本女子社会教育会理事長。平成元年7月、全国公民館連合会長を兼任現在に至る。

吉里邦夫 氏
 (神奈川県藤沢市在住)
 大正13年1月1日、熊本県生まれ。昭和33年、文部省社会教育局施設主任官(課長職)となり、社会教育法一部改正、公民館設置基準の制定、公民館予算の大額増額、起債の実現等に尽力。その後大学学術局各課長、文化庁文化部長、総理府青少年対策本部次長を経て、昭和50年文部省社会教育局長となり、昭和52年退官。昭和62年、助日本女子社会教育会理事長。平成元年7月、全国公民館連合会長を兼任現在に至る。

一、変化の時代

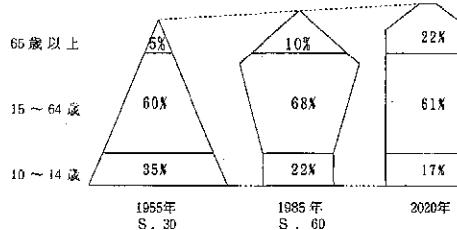
私ども公民館事業を展開している者といたしましては、とも

すると、世界の状況であるとか、社会の変化であるとか、疎かに思ひがちです。しかし、世界は東欧を中心として大変な変革が起こっています。つまり、この10年間が21世紀に向けて、どのように変革されるのか、まず、我々が

的確な予想を立てる必要がございます。つまり、この10年間が勝負どころです。しかし、21世紀がどうなるかということは、

分かつたようであっても、本当のことは分かつてないものでござります。ただ、今分かつてることは二つござります。その一つは、高齢化社会に突入したこと、二つめは情報化社会に入っていること、もう一つは日本も国際社会の一員であるということでありまして、これ

[図1] 長寿社会(高齢化社会)への突入
——億総学習時代の到来



二、生涯学習と生涯教育

先に文部省が提案し成立をみた、俗にいう生涯学習振興法を拝見しますと、いろんな形での生涯学習の基礎整備ということを知らずに、全くの同義語

がうたわれております。
ところで「生涯学習」と「生涯教育」という語の次元が違うことを知らずに、全くの同義語

だと思つたり、生涯学習の振興といえば、社会教育の振興が無くなってしまうのではないかと

思つてしまふのではなく、生涯教育をきちんと申しますと生涯教育体系をきちんと作ることであ

いたのが21世紀になると2人から2人で1人の高齢者を抱えるような人口構成になります。これは何を意味するかと申しますと、昭和35年当時の税制や社会保障費等が、現在の日本の人口比の基礎になっているわけですから、その手直しをしませんと大変なことになるということです。

このたびの生涯学習振興法の成立によって、社会教育も公民館も飲み込まれてしまふのではなかつてしまふのではないかと思つてゐる方もいらっしゃる。さらには、市町村の一部では、從来の社会教育を教育委員会から引き上げて首長部局へ移すと

習と生涯教育とが次元の違うとすることを認識していないからでございます。生まれてから学校へいくまでの家庭で行う教育がありますが、その親に対する家庭教育、ある段階からは学校教育で、その学校教育を終えた人の社会教育、また、社会に生きませんと間違ひをおこす可能性があります。皆様方の市や町・村の人口比がどうなつていいくか、また、それにもなつて、それぞれの地域社会がどう変化していくのか、変化しないのか、そのためにはどうしたらいいのか、ということが公民館を中心とした私どもの研究課題ではないかと思ひます。

このように、学校教育も社会教育も含めて一貫した教育政策を生涯教育体系と言つてゐるわけでございます。したがいまして、生涯学習を達成するための国や県の政策として最も大切なことは何かと申しますと生涯教育体系をきちんと作ることであ

らうと思います。

このたびの生涯学習振興法の成立によって、社会教育も公民館も飲み込まれてしまふのではなくかと思つたり、特に公民館では、四十年間営々として築いてきた立場からしますと、大変な危機感を持っている人が多いようです。しかし、法律には限

（5） 第450号（第三種郵便物認可）

は安易な民間委託と受け止めて実施しているところも多いようです。例えば、公立公民館がありながら、教育事業そのものを民間に委託し、館長だけをおく公民館もあると聞いています。社会教育法をよく読んで戴くと分かりますが、市町村が設置する公民館の「設置」というのは、単に建物を建てるだけではなく、館長職員を置き、経営や運営をするという意味が含まれてゐるわけでございます。したがつて、そこを骨抜きにして委託するというのは、公立公民館で無くなるのでございます。更に、社会教育法では、公立公民館は（公立でありながら）運営審議会を置いて、館長の任免についても意見を聞けと書いてあります。なぜ、そういうことを制度として打ち出しているかと申しますと、公民館は住民のための総合的な社会教育施設であるから、住民の中から委嘱を受けた委員によつて（人事権おも）諮詢するという接点を持たせておられるのであります。が、現実は有名無実になつてゐるようでございます。このように、常に公民館の原点を見つめておきませんといふべきなところです。

私は、公民館の活性化のためには、民間企業の経営感覚を持ちなさいよ！」という意味だと理

なくとも、予算や政策としてやるべきことが多く、大切であります。社会教育を抜いてしまつたという認識はないのであります。

三、カルチャーセンター・教育産業と公民館活動

臨教審以来の流れのなかで、民間活力による活性化という言葉が出現して参りました。その受け止め方の如何によつては危ない言葉だと思います。

講演會「いまこそ公民館」

全国公民館連合会会長

解しています。しかし、実際に実施しているところも多いようです。例えば、公立公民館でありながら、教育事業そのものを民間に委託し、館長だけをおく公民館もあると聞いています。社会教育法をよく読んで戴くと分かりますが、市町村が設置する公民館の「設置」というのは、単に建物を建てるだけではなく、館長職員を置き、経営や運営をするという意味が含まれてゐるわけでございます。したがつて、そこを骨抜きにして委託するというのは、公立公民館で無くなるのでございます。更に、社会教育法では、公立公民館は（公立でありながら）運営審議会を置いて、館長の任免についても意見を聞けと書いてあります。なぜ、そういうことを制度として打ち出しているかと申しますと、公民館は住民のための総合的な社会教育施設であるから、住民の中から委嘱を受けた委員によつて（人事権おも）諮詢するという接点を持たせておられるのであります。が、現実は有名無実になつてゐるようでございます。このように、常に公民館の原点を見つめておきませんといふべきなところです。

私は、公民館の活性化のためには、民間企業の経営感覚を持ちなさいよ！」という意味だと理

見を述べたのですが、いかに教育産業が花盛りになりましてもこれには限界がございます。その一つは地域性の限界でございます。民間の企業ですから地域の教育力とか活性化などの問題とは無縁に広域的に人々を集めながらでございます。もう一つは企業性の限界でございま

て、私は全公連の会長として意見を述べたのですが、いかに教育産業が花盛りになりますが、これには限界がございます。その一つは地域性の限界でございます。民間の企業ですから地域の教育力とか活性化などの問題とは無縁に広域的に人々を集めながらでございます。もう一つは企業性の限界でございま

ります。なぜ、そういうことを制度として打ち出しているかと申しますと、公民館は住民のための総合的な社会教育施設であるから、住民の中から委嘱を受けた委員によつて（人事権おも）諮詢するという接点を持たせておられるのであります。が、現実は有名無実になつてゐるようでございます。このように、常に公民館の原点を見つめておきませんといふべきなところです。

このたび出された生涯学習振興法は、生涯学習をプロモートする基盤整備でございまして、社会教育法には触れておりませんし、学校教育法にも触れておりません。無論教育基本法にも触れておりません。ということは、それらに抵触しないという前提で作られているものでござ

ります。このような新しい法律ができたという機会に、今までの社会教育や学校教育を母胎にしながら、21世紀に向けて生涯学習をも更にプロモートする、つまりは声高く要望し、その中で公民館をどう位置付けるかを考えてもらう、あるいは、要望しとすることになり、そこに公民館限界論や不要論が出てくるわけでございます。したがつて、公民館では今後どういう活動を続け、必要課題をどう設定していくべきかということを考える段階にきてると思います。結論から申しますと、生涯学習時代といわれている今の時代に（実は、公民館が誕生した時から生涯学習社会を想定して活動してきた）いるわけであります（が）特に、社会教育の中核として位置付けられている公民館（が）生涯教育体系の中はどう位置付けられるべきかを皆様と一緒に考えたいと思ひます。

日本の学校教育が明治以来整備されてきたことはご承知のとおりでございます。つまり、学校教育行政と学校教育や教育活動とが明らかに分化された法体系になつております。もとより、義務教育においては、学習指導要領という、国としての一一定レベルの基準を維持するという意味での国としての事務はございませんが、行政が教育そのものを行うということはあり得ない仕組みになつております。ところが社会教育の現場では、社会教育課が公民館の中には、社会教育課が公民館の中には、公民館のやるべき事業を行政がやる例も多いようでございます。

理想的な姿を申しますと、学校教育行政と学校教育とがセパレートになっているようになります。



公民館人に討入する

四、社会教育行政と社会教育事業

このたび出された生涯学習振興法は、生涯学習をプロモートする基盤整備でございまして、社会教育法には触れておりませんし、学校教育法にも触れておりません。無論教育基本法にも触れておりません。ということは、それらに抵触しないという前提で作られているものでござ

ります。このたび出された生涯学習振興法は、生涯学習をプロモートする基盤整備でございまして、社会教育法には触れておりませんし、学校教育法にも触れておりません。無論教育基本法にも触れておりません。ということは、それらに抵触しないという前提で作られているものでござ

会教育行政と社会教育事業もまたセバレーントになるべきで、そのような理念を確立しないといけないと思っております。端的に言つて、社会教育課は行政主体であつて、行政機関でござります。公民館は教育機関、施設でございます。そこで營まれてゐることは社会教育の事業でござります。その区別をはつきりして戴きたいものでござります。このことを、公運審の方々もはつきり認識して戴かなくてはいけないと思ひます。但し、先導的施行として都道府県の段階で、教育委員会が2～3年やつてみると、たることは差し支えありませんが、基本的には、公民館が教育事業をやるものであつて、行政は条件整備をするのでござります。

でて一時大騒ぎをしたことがあります。公民館は館長と主事がいて事業を実施するいわゆる営みのある社会教育施設でございます。学校を設置するという場合、建物だけなく、先生がいてはじめ「設置されている」というのと同じでござります。

公民館の建物だけを建てて「設置」したという首長がいるとするなら、公民館そのものに対する認識が間違っていると言わざるを得ません。公民館といふは建物と人とが備わって本当の公民館であるという認識をして戴きたいと思います。と同時に、その公民館活動の営みは、首長や教育委員会の方を向くのではなくて、住民の方を向いている公民館であつて欲しいし、それが公民館の原点でもあるというように理解して戴きたいと思います。そういうふうに考えますと、コミュニケーションセンターとの違いがはつきりしてまいります。

コミュニケーションセンターにもいくつかのタイプがあります。一つは、市町村が建物を建て、第三セクターに委託する。(この方式が大部分であります) 住民は使用料を払つて借りるという方式でございます。



ざいますが、その場合、推進体制を作るのに、首長部局が事務局を持つのか、教育委員会が持つのかが大変大事なことになります。というのは、この機会にこれまで教育委員会でやっていた社会教育の事業を首長部局へ移そうじゃないかという動きを起こっているようですが、もつての他のことではないかと思います。ソフト（図書館や公民館が活発だという前提で）を持つ教育委員会に推進体制の事務的な采配をする事務局を置いて、首長部局からも参加して体制を敷くほうがいいのではないかと思ひます。

です。そこには、社会教育の職員や、地域の有能な人材が参加して、学校の教師と一体になって「生活科」を担わないといけないよう思います。換言すると、開かれた学校になる一つの「教科」でございます。そういうものが今勤いでいるのだということを公民館人、社会教育関係者も知ることが大事でありますし、また、公民館を中心とした社会教育がどのような悩みを持つているとか、どのような考え方を持つているということを学校の先生方にも知つてもらうことです。公民館もまた、開かれた公民館になつてもらいたいものです。その一番手近な途は公運審の活用だと思います。そのためには、公運審の人選も大事です。また、公運審の会議を開く日や時刻の検討も必要でございます。いましょう。公民館人は公務員ではありますが、そのところを工夫して日曜日に開催することを考えてみる必要もあります。

サークル交流

よき交わりの場として

柏崎友の会



柏崎友の会は、羽仁もと子先生の創刊された雑誌「婦人の友」の愛読者によって創られている全国友の会のひとつです。

「衣・食・住」、家計、乳幼児、会員部等のグループ勉強会、会動しております。毎月の例会

講習会等、年に数回の講習会、

講演会を公民館を利用して、開かせて頂いておりますが、私共の集りは全て主婦が対象です。の主旨である社会への働きかけをあたたかく理解下さる事をいつも感謝して使わせていただきおります。これからも、より多くのお友達をお説きする、よき交わりの場としての公民館活動でありたいと願っております。

新らたなる出発
にいがた婦人ジャーナル

(小林公子 記)

月二回、新潟市中央公民館に集まり、時々の関心ごとを情報

想つつ、生活しつつ、祈りつつ」をモットーとし、家庭生活を健全にすることで社会に働きかけたいという願いを持って活動しております。

毎月の例会

活動でありたいと願っております。

それが20号まできました。こ

講習会等、年に数回の講習会、講演会を公民館を利用して、開かせて頂いておりますが、私共の集りは全て主婦が対象です。の主旨である社会への働きかけをあたたかく理解下さる事をいつも感謝して使わせていただきおります。これからも、より多くのお友達をお説きする、よき交わりの場としての公民館活動でありたいと願っております。

それが20号まできました。こ



21号は新たなる出発です。今回は、日頃安易に使っている「自由・平等・民主」について聞いてみよう」と話し合いました。自由と平等は本来、相反することなのに平気で並べて使っている。そして「だって自由でしょ」「平等だもんね」「民主的に……」と言ってしまえば、全て解決されたような気になってしまいます。結論もしない。そんなんでいいのだろうか。新聞の記事から考

えてみました。

メンバ 11名。9月に発行で

げています。

(住安恵子 記)

浦川原村中央公民館
赤田 光平氏(50歳)

子をみせない。

赤田公民館長は、この四月に着任したばかり。まだ、三ヶ月

が混じってはいるが、頭と反比例して非常に気が若いのが、我々が公民館長・赤田さん。気も若いが、体も若さを保っている。

社会教育の事業といえば、上曜の午後あり、日曜あり、祭日極的に事業に取り組んでいます。

先日、役場職員一六チームがソフトバレー大会に参加。熱戦を繰り広げたのだが、若者も多い中、教委チームがみごと準優勝! このチ

ムの一一番年上が赤田公民館長なのだが、これまでの出合いや出来ごと、想いを全部積み込んで、先日、記念パーティを開きました。

21号は新たなる出発です。今回は、日頃安易に使っている「自由・平等・民主」について聞いてみよう」と話し合いました。自由と平等は本来、相反することなのに平気で並べて使っている。そして「だって自由でしょ」「平等だもんね」「民主的に……」と言ってしまえば、全て解決されたような気になってしまいます。結論もしない。そんなんでいいのだろうか。新聞の記事から考

えてみました。

（浦川原村中央公民館 荒木記）

新潟市中央公民館 事業係長 渡辺ユキ子さん(39歳)

課題に対し、悪戦苦闘をしながらも的確に對応していく見事。着々と実績を重ね、実力をつけつつある。

それでは、余程の堅物?、と見事。着々と実績を重ね、実力をつけつつある。

しかし、公民館としては、素晴らしい人物を持つたチャーミングな女性なのだ。

皆さん、一度新潟市の中央公民館において、渡辺係長とお話をされませんか。

（新潟市中央公民館 高野記）

勉強家である。

館長が次々と持ち出す新しい

ことであつたろうと、いささか御同情申し上げる次第。

しかし、公民館としては、素晴らしい人材を得て、誠にうれしいことに思つている。

才氣縦横、器量抜群とはこういう人のことをいう。

とにかくがんばり屋、そして

長崎市立劇場		長崎市役所	
受付	(玄関ホール)	受付	(玄関ホール)
・受付	9:00～9:30	・受付	9:00～9:30
[1]郷土芸能発表会 「大ホール」	10:00～12:30	[6]生涯学習まちづくり事業発表会 「大会講演」	9:30～10:30
[2]シルバーカレッジ公演講座「大合併記念」	10:00～12:30	市町村における生涯学習まちづくりの実践例の発表	
「最近の青少年と高齢者の関わり方」 講 師 新潟大学医療技術短期大学部教授 坂 田 審 治 氏		発表者 三 村 上市教育委員会 三 村 市教育委員会 新井市教育委員会	
[3]カーマンカレッジ公開講座「小ホール」 「男女の関係再考」 講 師 花園大学助教教授 古 藤 エ ツ 子 氏	10:00～12:00	[6]シンポジウム 「生涯学習のまちづくり」 「大会講義」 生民一人一人の生涯学習を支援する まちづくりのあり方、方向性を考える	10:40～12:40
・受付(玄関ホール)	12:30～13:30	＜シンポジスト＞	
・夏休み子供映画会 「小ホール」 「また き」	13:30～15:30	大 島 稔 次 氏 (上越ケーブルビジョン専務) 長岡市市民映画団体作編集会 代表 小 海 鮎代 氏 (川西町公民ランティアガールズ 読み聞かせ会の会長「ふきのとう」会長) 白 田 順三郎 氏 (長岡市長)	
・若者たと少年が豊かな自然の中、冬 山林探く宿題の巨漢を追った。人間が先 かりけている巨漢への懼れと適応し、そ して少年が大人と次第に力強く成長し ていく姿を描いた物語。		＜コ・ディネーター＞	
・開会行事	13:40～13:50	前 田 幹 氏 (上越教育大学教授)	
・記念講演	14:00～15:30	＜チューター＞	
・仮題 「心の触れ合いを込した地域づくり」 講 師 中 田 伸 三 氏		辻 功 氏 (筑波大学教授)	
・閉会行事	15:30～15:40		

関プロ子ども会 育成研究協議会案内

佐渡郡佐和田町を会場に

関東甲信越静岡地区子ども会育成研究協議会が、新潟県子連の主管で、佐渡郡佐和田町で開催される。市町村子ども会関係者のほかに、個人的な参加も広

く呼びかけているので、奮っての参加をおすすめする。
スローガン 子どもの主体性を育て、自らの向上を図る育成活動。

にいがた生涯学習フォーラム

長岡市の市立劇場と市役所で

新潟県と新潟県教育委員会で、は、長岡市・長岡市教育委員会との主催で、「生涯学習フォーラム」を次のとおり開催する。

般の参加者は、申込みなしで誰でも参加できる。

新潟県と新潟県教育委員会で、は、長岡市・長岡市教育委員会との主催で、「生涯学習フォーラム」を次のとおり開催する。

般の参加者は、申込みなしで誰でも参加できる。

見附鄉上誌

資料紹介

見附郷土誌 第五号刊行
詩集号「召和」

特集号 『昭和時代と私』

見附の歴史 研究会

資料　『見附の歴史研究会』が「見附郷土誌」第五号を刊行した。「昭和時代と私」という特集号しばし本来のあるべき姿を離れて、メンバーの生活記録、白分意図について序文で次のように記している。

発行所 新潟県公民館連合会

【新潟市川端町2-9・県林業会館内】
【電話・新潟(025)224-6073】

発行人 会長 木下清一

編集人 事務局長 上 村 捨二郎
【定価 1部 120円 合計・年版 1,440円】

◆県公民館大会が盛会裡に無事終了。主管公連のご尽力はむろん、省内全関係者の協力によるもの、心から感謝します。

◆今月号は、県公民館大会の特集号にしたため、「百館百様」は休みました。

あとがき

B6判 一八二頁 平成二年
六月十五日発行

十五人の会員の、昭和を生きぬいてきたそれぞれの生きざまが多彩に書かれている。見附市とは無縁の者にも、同じ昭和を生きてきたものとして共感を覚える好著である。