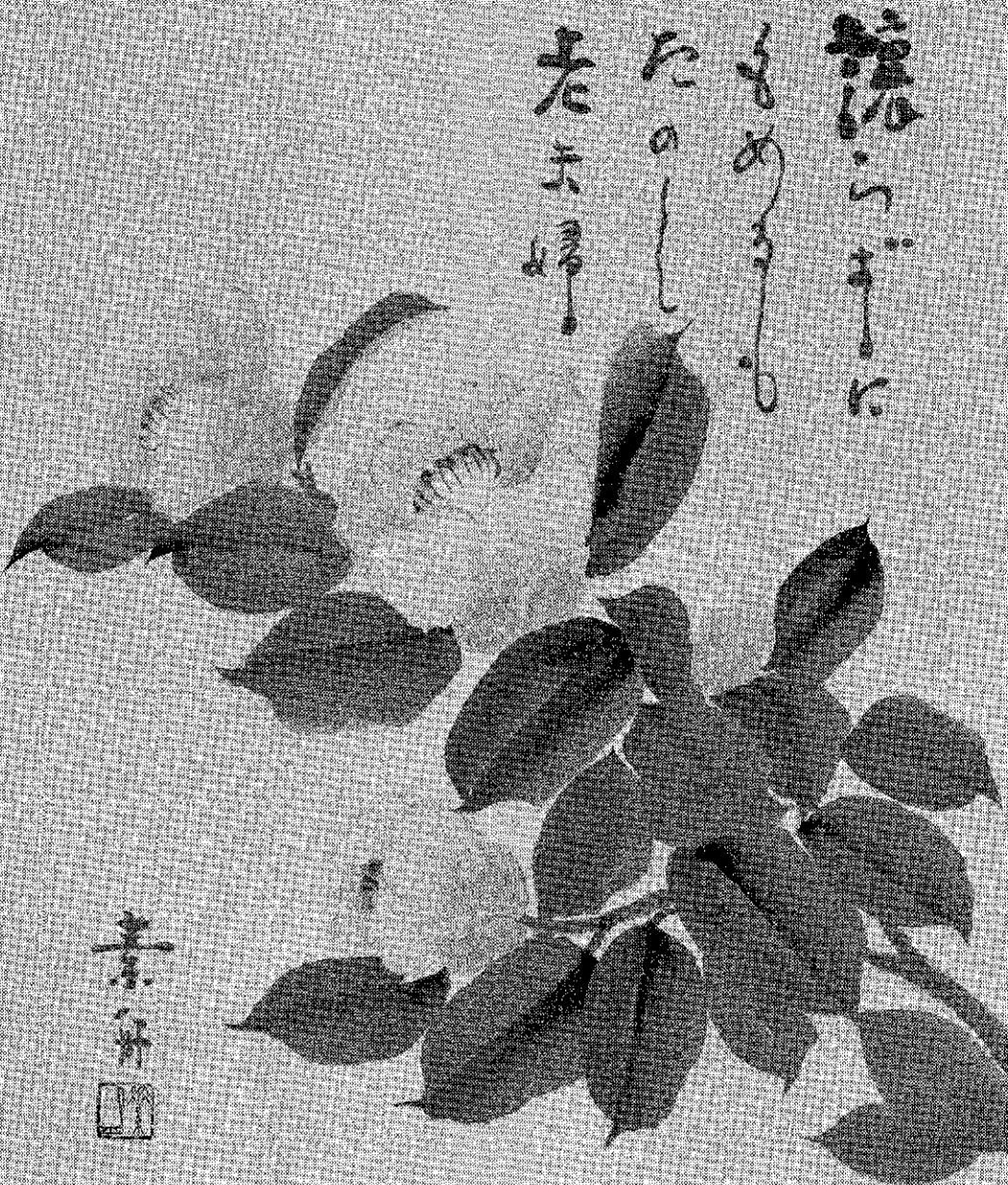


# 新潟県 公民館月報

昭和61年5月号

発行所 新潟県公民館連合会  
【新潟市川端町2-9・県林業会館内】  
【電話・新潟(0262)24-6073】[振替新潟0-  
4049]  
発行人 会長 志水 亘  
編集人 事務局長 上村 挑二郎  
【定価1部 120円 〒共・年版 1,440円】



枝の橋

かつては、入船出船ではなやかなりしが、何台もある巨大なクレーンが首を上げたまま動こうともしない。貨物船のいない港の風景では描く氣にもならない。帰りの道で新潟地震に焼け残った町の一角によつてみた。横道に入る。これは二十二年前の私の住みなれた故郷だ。懐しさが胸一杯にひろがる。あつこつらを見ながら歩いているうちに、垣根越しに奇麗に咲きほこった椿の花が目に映る。垣根から首をのばしてのぞいてみた。懐しい顔の老夫婦が縁先で、陽の光を一杯にあびながら楽しそうにお茶をたてていた。思わず声をかける。「どうぞお入りください」と招かれますまに、お茶をごちそうになり、椿の枝をスケッチさせていただいた。それがこの併画である。

花も葉も簡単な運筆によつて表現されるのが併画の特徴といえるでしょう。

絵・文 飛鳥井 平司

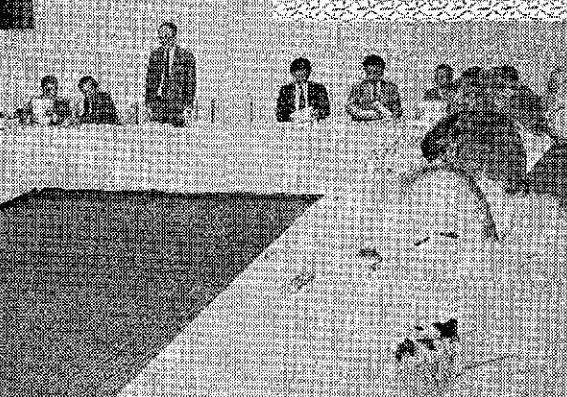
(74歳)

## 第一回評議員会

# 会長に志水亘氏

(中央公民館長)  
新潟市

昭和六十一年度事業始動



佐藤会長はすつさい

五月十五日(金)、新潟市の中会議室で、本年度第一回評議員会が開催された。昭和六十一年度の事業計画など、歳入歳出予算見込みの報告、役員改選、昭和六十一年度事業計画などについて予算審議、契約の一部改正、第37回新潟市公民館基本計画案について、新潟大学社会教育研究室による「公民館職員の専門性」に関する調査の公聴会の諸委任が審議された。

役員改選では、会長の志水亘氏を選出。志水亘氏は、新潟市の定期人事異動で、市立立待図書館長から出立公民館長に転職された人。前会長の佐藤真武氏は、同じく新潟市の障害福祉課長に転職された。

役員改選では、会長の志水亘氏を選出。志水亘氏は、新潟市の定期人事異動で、市立立待図書館長から出立公民館長に転職された人。前会長の佐藤真武氏は、同じく新潟市の障害福祉課長に転職された。

**県公民館大会**

九月二十四日と決定

第三十七回県公民館大会は、今秋九月二十四日(水)、柏崎市民会館を会場に開かれるといつた。地元柏崎市公民館連絡協議会では、昨年来回わたるアンケートを十台に、全市公民館会長等で検討を重ねて大会費をまとめてきた。本評議員会において了解を得、いよいよ今秋に向けて本格的に活動する。なお、大会主題は「公民館とコミュニティづくりの関係を考える」と題しており決議された。

この大会を成功させるため、地元柏崎市公連では、全市公民館長

来賓には、県社会教育課長岡田人氏、県社会教育主事有坂義裕氏、佐々木隆氏を迎えて、定刻に開会した。

まず、佐藤真武会長は、開会式が最後になつたこと、新しい事業内容について、「このあたりに新しい内容がこれまでのものと比べて、このあたりに大きな変化がある」と述べた。

次に、吉澤良輔(新潟市社会教育課長)の紹介で、昭和六十一年度は、県公連の方角転換の年にぞほんと述べた。

続いて、新潟県社会教育課長が就任として、生涯学習の樹立が今次の主要指標として、継続的な研究協議を重ねることで、その内容を述べた。

吉澤良輔は、生産育社会は人生の始期から終期にわたり、多様な人間を対象とするから、行政の責任は重い。そのすべてが、公民館の責任に帰するわけではなく、多くの部分に役割を持つている。

吉澤良輔は、このように役割の増しがある公民館の運営体、県の中下越公連の評議員会が開かれればいいこともあり保留各地区に公連が選出された会長を大会の副会長に選出する。

吉澤良輔は、新潟市公連の運営会議は、上中、下越公連の評議員会が開かれていないこともあり保留各地区に公連が選出された会長を大会の副会長に選出する。



戦後の混乱期の中で住民の教育活動を進めるため、公立教育法の成立に先立てて、県内に公民館が誕生した。以来、四十年が経過した。この間、優れた実践家、研究者によって、公民館の在り方論議が実践論レポート等が数多くなされた。

## 新たに公民館の在り方を求めて

西条昌治

出され実績を積み上げてきた。公民館が社会の変化に対応し、組織や入的体制は整備されている。最近増加傾向にあるカルチャーセンターとの競合の中でも強め、本來の在り方を求めて、公館の役割は果たして復活するか等々である。これらの指摘は公民館の将来

されてきたところである。  
しかし一方で、公民館運営ができるが、住民の中には、公民館活動に見向きもしない人たちがいる。利用者の固定化はあるのも事実である。

今、公の社会教育機関がある。また、社会実践論レポート等が数多くなされた。

## 表紙の絵(色紙)募る

(木紙編集部)

公民館の絵画教室での傑作・利用グループのなかで絵をよする人の作品などなるべく多めに、文書長)で書かれたもの。絵の内容は各施設の「名勝」や「古跡・文化財」などのほか季節感を表現する風物などを掲載します。これから応募してくださる方は、秋、冬、春などの季節に合致した絵を望みます。

県生涯教育推進会議では、「生涯教育推進のための公民館の役割」を報告書にまとめた。市町村の公民館のこれから在り方についての検討の参考として活用してもらいたい。

## 昭和61年度評議員名簿 新潟県公民館連合会

都市名	氏名	所属公民館
新潟	志水亘	新潟市中央公民館
新発田	細野一二	新発田市公民館
新津	小熊章三	新津市中央公民館
村上	滝波善助	村上市中央公民館
燕	高橋宏	燕市中央公民館
五泉	石塚進	五泉市公民館
両津	遠藤威佐夫	両津市公民館
白根	猪股武雄	白根市公民館
豊栄	林俊郎	豊栄市中央公民館
北蒲原	砂原近衛	聖籠町公民館
中蒲原	成田常信	小須戸町公民館
西蒲原	小山敬三	巻町公民館
東蒲原	佐藤寛治	津川町公民館
岩船	飯沼好	荒川町公民館
佐渡	岩崎照	相川町公民館
長岡	佐野新一	長岡市中央公民館
三条	川村新治	三条市中央公民館
柏崎	千原昭夫	柏崎市中央公民館
小千谷	篠田朝隆	小千谷市公民館
加茂	山田欽二	加茂市公民館
十日町	桔沢英男	十日町市公民館
見附	小川庚	見附市中央公民館
柿尾	橋仁三郎	柿尾市公民館
南蒲原	楠利雄	栄町公民館
三島・古志	高橋康夫	与板町公民館
北魚沼	柳沢薰	小出町公民館
南魚沼	上田欽一	塩沢町公民館
中魚沼	石沢邦治	川西町公民館
刈羽	今井博	小国町中央公民館
上越	藤本昭雄	上越市公民館
糸魚川	松岡猛	糸魚川市中央公民館
新井	町井昭雄	新井市公民館
中頸城	相沢親司	柿崎町公民館
東頸城	西山英一	牧村公民館
西頸城	高野徹雄	能生町公民館

## 公民館職員の専門性に関する調査計画

### 1. 調査のねらい

公民館職員の専門性が論じられて久しいが、専門性の中身については未だ十分に煮つまっているとはいい難い。“社会教育主事と同種の職”ということから、社会教育主事資格の要件を充てる考え方もあるが、行政機関の職員と教育機関の職員とでは必ずしも同一の要件を充てることは適切とはいえないであろう。公民館職員の専門性を論究するためには、現に公民館に勤務する職員の職務や意識の実態を把握することが肝要である。このような観点から、以下のような調査を実施いたしたい。

### 2. 調査の実施者

新潟県公民館連合会

新潟大学教育学部社会教育研究室

### 3. 調査対象

### 新潟県内の公民館職員

### 4. 調査時期

昭和61年6月

### 5. 調査内容

- ・公民館職員の職務内容の実態
- ・公民館職員の職務内容に関する意識

### 6. 調査方法

郵送による質問紙法

### 7. 集計

新潟大学教育学部社会教育研究室が行なう。

### 8. 経費

新潟大学教育学部社会教育研究室が負担する。

### 9. 備考

調査計画の詳細については、今後実施者間で協議する。

# 員の専門性について

新潟大学教授 吉川 弘先生

かつ公民館の事業に関する専門的知識と技術を有することが要求されている。いわば専門職であることが期待されているのである。

### 3. 専門職としての公民館職員

専門職とは何か。その職務を遂行するに当って専門性を必要とする職という意である。「専門職」については歴史的使われ方もあり、今日的意味での「専門職」の規定は大変むずかしいものがある。かつては専門職とは特定の職業にある者(例えば医者、法律家、神職者など)を指していたが、今日では特定の職業にある者ばかりでなく、同一の職業にあってもその専門性の度合によって専門職と位置づけるのである。そうなると、専門性の度合が問題になる。専門性の特徴については、①独自性、②高度性、③訓練性、④自律性、⑤

責任性、⑥自治性などがあげられている。(細谷俊夫他編「教育学大事典2」第一法規を参考されたい)。これらの諸特徴の度合である。

独自性……職務上独自の領域をもっているということである。公民館の事業の独自性ということを考えられるが、ここでは、館長なり主事がそれぞれ独自の領域をもっているということであり、その領域については任せられており、責任をもっているということである。実態は何もかもやっているということかもしれない。しかし、それでは「何が専門ですか」という問い合わせには答えられない。公民館職員が専門職となるためには、独自性をもつ領域が要求される。では、その独自な領域とは何か、それを明確にしなければならない。



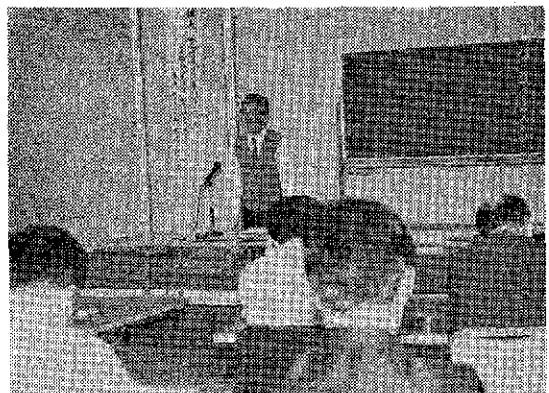
吉川 弘教授

高度性……誰にでも出来るということでは専門職とはいえないということである。一般より高い知識、技術を有することが専門職としての要件になる。

訓練性……その高度の知識・技術は訓練(研修)によって得られるものである。専門職は研修(研究と修養)に努力することが要求される(教特法)。専門職の研修は権利であるとともに義務である。公民館職員が専門職となるためには研修は必須要件となる。そしてこの場合、研修において何を習

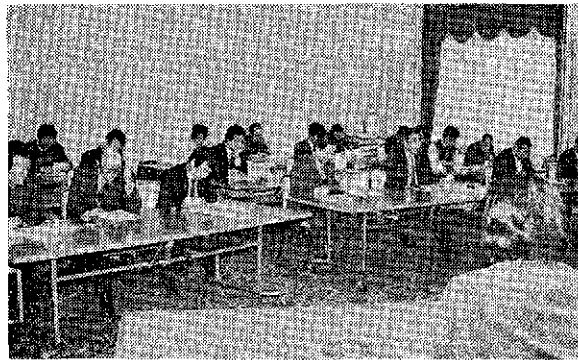
得するか、また、どのように研修するのかが大変重要なことになる。これらが明らかにされる必要がある。

公民館職員の専門性について考える時、特にこの三つの要件がポイントになってこよう。ところで、公民館職員の専門性を論ずる時、よく引きあいにだされるのが社会教育主事の専門性である。市町村の社会教育主事の専門性については、社会教育審議会答申(昭和46年)で「地域における社会教育計画の立案者および学習の促進者」としている。これをもう少し具体的に述べたものとして安原昇氏の専門的技術的領域がある。(新堀通也編「社会教育学」有信堂) ①社会教育行政計画の立案、②学習計画の立案と展開、③学習課題の把握と社会調査の技法、④集団運営や団体育成の技術、⑤学習指導の方法や有志指導者の活用、⑥社会教育評価の方法である。社会教育主事は行政機関の職員であり、教育機関の職員とはその専門性は異なるものがある。社会教育主事は社会教育を行う者に対し専門的技術的な助言と指導を与えるのであり、社会教育の施設の職員の専門とする領域に熟達していることになる。そこから逆に、社会教育施設である公民館の職員の専門領域を引き出す手法もある。その手法から②~⑥を公民館職員の専門領域と考えることもできよう。しかし、公民館職員の専門性を考える時には、それこそ教育機関の専門職員としての独自性を追求していくことがより強く求められるのではないか。(社会教育主事の専門性から公民館職員の専門性を引き出すのではなく)。



講義中の吉川先生

新潟大学社会教育研究室と県公民館連合会では共催して公民館職員の専門性に関する意識や実態の調査をすることとした。ついては、その調査を円滑でより正確な反応を得ることを期待し、吉川教授から公民館職員の専門性のとらえ方について論文を書いていただいた。これは、去る3月27日都市公連事務局長会議における講義内容を基調としながら、角度を変えての論究となっている。



### 1. 公民館は教育機関か

「公民館は教育機関か」などといまさらことあらためて聞くのはおかしいと思われる方が多いであろう。公民館が法令上教育機関として位置づけられていることは明白である(地教行法第30条の規定)。にもかかわらずこのような問い合わせをするのは実態においてどうかという意である。

教育機関とは、まず建物や設備などの物的条件と職員などの人的条件が整っていることが必要であり(「公の施設」概念から)，それに教育機能を有しているものである。この三つの要件(物的条件・人的条件・教育機能)が整っているかが問題である。

建物や設備の状況についてみてみよう。新潟県教育委員会「社会教育の現状」(昭和60年1月)によれば、公民館の事業の遂行上最低必要とみなされ専用の建物の面積330平方米以上の公民館は54.4%である(専有施設を有する公民館のみの)。設備についての調査結果は見あたらないが、建物の構造でみてみよう。構造が木造のものが、本館で9.6%、分館で87.3%、鉄筋が本館で55.8%分館で8.3%、鉄骨が本館で13.1%分館で4.4%である。本館は鉄筋鉄骨が7割近いが分館では1割強である。その設備内容が推測されよう。

人的体制はいかがであろうか。本館職員中専任者22.3%、兼任者44.2%、非常勤33.5%、分館職員は専任者0.7%、兼任者6.5%、非常勤92.8%である。いかに専任者が少ないかがわかる。1館当たり人数にすると本館でも1人に達しないのである(0.8人)。

# 公民館職

公民館の事業実施状況をみてみよう。新潟県の統計が示されていないので全国調査(文部省「昭和59年度社会教育調査速報」)でみてみよう。講習会・講演会・実習会を主催する公民館の割合は68.7%，共催する割合は47.8%である。体育事業についてみると主催55.4%、共催46.7%である。文化事業についてみると主催64.0%、共催42.3%である。講習会・講演会・実習会実施の割合が最も高いが、それでも68.7%(主催)である。

以上からみて公民館が実態として教育機関であるとする、物的要件、人的要件、教育機能いずれの要件からも疑問がでてくるといわざるを得ない。しかし、最初のいい方と全く逆になって恐縮だが、実態はともあれ、公民館は法的にはれっきとした教育機関である。とすれば、公民館を名実ともに教育機関としていくことが今後の課題である。

### 2. 公民館を教育機関にするために

公民館を名実ともに教育機関にしていくにはどうしたらよいか。まず建物や設備の物的条件、職員などの人的条件を整備充実していくことである。

では、物的条件や人的条件を整備充実させれば教育機関となり得るのか、ということになるが、そこには教育事業が行える程度にという前提条件が必要なのである。教育事業が行える物的条件、教育事業が行える人的条件ということである。特に後者、教育事業が行える人的条件にしばって考えてみよう。

文部省告示「公民館の設備及び運営に関する基準」の第5条は「公民館には、専任の館長及び主事を置き……」とある。よく知られている条文であるが、その実態は先に示した通りである。統計は、館長・主事のほかにその他の職員を含めたものであるが、それにしても専任者が少ない。告示は第2項に「公民館の館長及び主事は、社会教育に関し識見と経験を有し、かつ公民館の事業に関する専門的な知識と技術を有する者をもって充てる……」とある。公民館はその目的にあるように「……住民のために、実際生活に即する教育、学術及び文化に関する各種の事業を行い、もって住民の教養の向上、健康の増進、情操の純化を図り、生活文化の振興、社会福祉の増進に寄与する……」ものである(社教法第20条)。教育、学術及び文化に関する事業を行うためには、専任の職員があって、その職員は社会教育に関し識見と経験を有し、

# 公民館とコミュニティづくりの関係を考える

## 県公民館大会開催地レポート(1)

### 一、柏崎市の公民館

現在、柏崎市の公民館は建設等にあたる中央公民館を中心とした市・22地区に独立公民館が併列型に設置されている。建設は長期発展計画による整備で施設の整備とあわせて利用者数が進み、今春2番目の施設となりた。

公民館の利用者数は56万5千人、市民一人平均年間6・7回の利用も着実に伸び、60年一年の全市民館の利用者数は55万5千人であった。

### 二、柏崎市のコミニコ

柏崎市のコミニコチャーチは、昭和46年に市内中越石地区が自治者のモデルコミニコ地区に指定された時から始まり、49年度の市公民館研究大会で柏崎市におけるコミニコチャーチの基本原則「コミニコチャーチ・柏崎方式」が次のように確認され今日に至っている。

地域おおおお現在の公民館の対象区域すなわち第一次生活圏域とする。コミニコチャーチセンターは市が建設をして、その機能、運営は地域住民の責任で行なう。

活動住民全体の地域活動である。住民が主体となって地域の課題を解決してゆく活動である。各地区公民館はコミニコチャーチにおける生活課

。生涯教育の振興。コミニコチャーチの促進を掲げ活動を進めてくる。

### 三、公民館とコミュニティづくりの関係

昭和46年の社会教養講習会の答申「郷土意識は社会構造の変化に対する社会教育のあり方について」は、その中で「公民館の新しい役割」として次のよきを示していく。

「公民館につづける中略コミニコチャーチの性格も含むて広く意味での社会教育の中心施設として。(下略)とくに新しいコミニコチャーチの形成と人間との仲良

いこと。これまで役割が改めて重視されなければならない。(後略)」

柏崎市では公民館のコミニコチャーチは結果的に次のように考えていく。

「公民館はコミニコチャーチとしての役割をはなれることなく、他の

### 四、公民館とコミニコ

3.活動・運動

柏崎市ではコミニコチャーチの活動や田舎がある。

1.公民館はコミニコチャーチでありおおおお社会教養活動の中核である。社会教養の部門の働き

2.公民館はコミニコチャーチの事業である。住民が主導となって地域の問題を解決してゆく活動である。各地区公民館はコミニコチャーチ

方をふまえた公民館とコミニコチャーチづくりの課題について以下紹介したい。

#### 1.組織

前者は地域のコミニコ組織との関係をどのように考究するか。

二つの組織との関係をどう考究するか。

#### 2.施設

柏崎市では公民館とコミニコチャーチの施設は同じである。

施設の維持管理については、コミニコ組織の代表者が町長と密接な関係を結んでくるが、そのことが过大解釈され、コミニコ組織の関係者は運営の苦勞にあたる間までも主導権を持ったといふ認識しているのがある。

また当市ではないが、小千谷市で開催された第35回県公民館大会において、公民館活動の運営の多くがコミニコチャーチは成功せず、コミニコチャーチを中心とする公民館活動は振興しようとされてくる。

二つやセンターが別の施設となつてくる。地区的公民館長から「コミニコチャーチセンターは公民館の敵だ」という問題が提起されてしまう。

4.その他の

コミニコチャーチづくりの基本的な課題である「コミニコチャーチへの住民の正しく理解」、「コミニコチャーチ意識のどのように高めるか」について、公民館の果す役割を具体的どのように進めるか。

コミニコチャーチチャーリーダーの選挙と選成、そして選舉のための具体的な手順。

以上のような柏崎市における公民館の現状とコミニコチャーチの運営と課題についての考察

が、その後のコミニコチャーチによって解決するコミニコチャーチ組織の課題について以下紹介する。これが目標されている。すなまわコミニコチャーチ・柏崎方式の活動の原則で示された「住民が主導となって地域の課題を解決していく活動である」が、必ずしも正しく理解をされづらいことがある。

また、施設が同一施設であることをうなづかせんが、公民館活動即ちコミニコチャーチと譲り合して、地域においても一部には別途受けられる。

そのため公民館活動の面白さと地域の完成との関係が、公民館とコミニコ組織の關係者に対する正しく理解、認識されしならぬが、必ずしも理解してほしいと思われるが、必ずしも問題となる。

そのため、地域においても一部には別途受けられる。

おおおお公民館活動の面白さと地域の完成との関係が、公民館とコミニコ組織の關係者に対する正しく理解、認識されねばならぬ、必ずしも理解してほしいと思われるが、必ずしも問題となる。

そのため、地域においても一部には別途受けられる。

おおおお公民館活動の面白さと地域の完成との関係が、公民館とコミニコ組織の關係者に対する正しく理解、認識されねばならぬ、必ずしも理解してほしいと思われるが、必ずしも問題となる。

そのため、地域においても一部には別途受けられる。

おおおお公民館活動の面白さと地域の完成との関係が、公民館とコミニコ組織の關係者に対する正しく理解、認識されねばならぬ、必ずしも理解してほしいと思われるが、必ずしも問題となる。

そのため、地域においても一部には別途受けられる。

## 新穂村公民館

実践記録レリーズ

(9)

## 定着した村民運動会

## ボランティア活動の成果

## 星食時アトラクション

新穂村は在郷のまち中央と並び、人口五千三百人の半ばは、村の中心部より一キロメートル四方に集中する農業生産の地域であり、毎年七月になると、全村民が対象とした村民運動会が開かれる。村民が運動を親しみ、健康的な精神と融和・親睦を図ることを目的として、昭和四十九年より開催されて十一回を数えた。

村民運動会も時代の流れとともに様々な変遷をたどっている。戦後まもなくこのかるがいを行なわれた運動会が、中断したり、分館対抗(新穂村十九集落を十九の分館と称して公民館活動を行なっており)と村内事業所対抗を並行していた時期もある。小さな分館は運営がそのままにならなかったのである。

村民運動会の内容は、競技種目(十六出場者延一千五百名)も年別による。幼児から高齢者まで、年代別

新穂村は在郷の中でも比較的多く、男女百人ほどの半ばは、村の中心部より一キロメートル四方に集中する農業生産の地域であり、毎年七月になると、全村民が対象とした村民運動会が開かれる。村民が運動を親しみ、健康的な精神と融和・親睦を図ることを目的として、昭和四十九年より開催されて十一回を数えた。

村民運動会も時代の流れとともに様々な変遷をたどっている。戦後まもなくこのかるがいを行なわれた運動会が、中断したり、分館対抗(新穂村十九集落を十九の分館と称して公民館活動を行なっており)と村内事業所対抗を並行していた時期もある。小さな分館は運営がそのままにならなかったのである。

村民運動会の内容は、競技種目(十六出場者延一千五百名)も年別による。幼児から高齢者まで、年代別

## プロフィール

京ヶ瀬村社会教育主事

米山和朗氏(27歳)

昭和五十八年、役場  
税務課から配属換えに  
なり教育委員会所属と  
なる。同年社会教育主事であ

る。故吉川廉男社教主事の後任として、昭和五十九年に受け入れられ親  
しまるる社教主事になるべく努力している姿がよくわかる。幸い、彼は役場人以来  
ず、住民に受け入れられ親しまれる社会教育主事になるべく努力している姿がよくわかる。また、リーダー研修も、他に広域事業を受け持たなが  
れ、計画から実施まで手堅く運営する。まだ、リーダー研修も、他に広域事業を受け持たなが  
れ、計画から実施まで手堅く運営する。また、リーダー研修も、他に広域事業を受け持たなが  
れ、計画から実施まで手堅く運営する。

「公民館だより」についても、原稿の依頼から書類受け付けに至  
るまで、ときめきと処理している。この事業でも力を傾めていて、これ三冊ほどまとめて  
いる。これが事故防止のため、競技内容の検討、準備体操リスト、ティアによるところが大きい。  
月替わりで三百冊に達したので、これは三冊ほどまとめて

このように、仕事の中にな  
つて活躍してくれるのである  
が、あまりに忙しそうで、優  
しい女性との付き合いの機会を得られずにいるらしいのが、周囲の者の懸念もある。

理解ある旦暮伴侶が一日も早く現われることを願っている。

昭和初期には産業県下一位の大河の石川中流に位置し、古くから純農村である。一時期政府売り渡し米十五万俵を突破した実績もある。また、大正から昭和初期には産業県下一位を誇ったこともあつた。阿賀の大河の石川中流に位置し、村民は極めて純朴、しかも進歩意識ある暮らしの者が大勢いたが、環境整備の変更や投資の指揮により、一人種田由立場をモット

て進行させていくのはこのボランティアによるところが大きい。

この伝統を継続する行事が、正在进行としているのはこのボランティアによるところが大きい。

このように、仕事の中になつて活躍してくれるのだ  
が、あまりに忙しそうで、優  
しい女性との付き合いの機会を得られずにいるらしいのが、周囲の者の懸念もある。

理解ある旦暮伴侶が一日も早く現われることを願っている。

(京ヶ瀬村公民館長)

五十嵐藤一郎

村民の親睦を深め、团结をためるために重要な役割を果してくるものと思われる。

村民運動会の内容は、競技種目(十六出場者延一千五百名)も年別による。幼児から高齢者まで、年代別

