

新潟県 公民館月報

昭和53年12月号

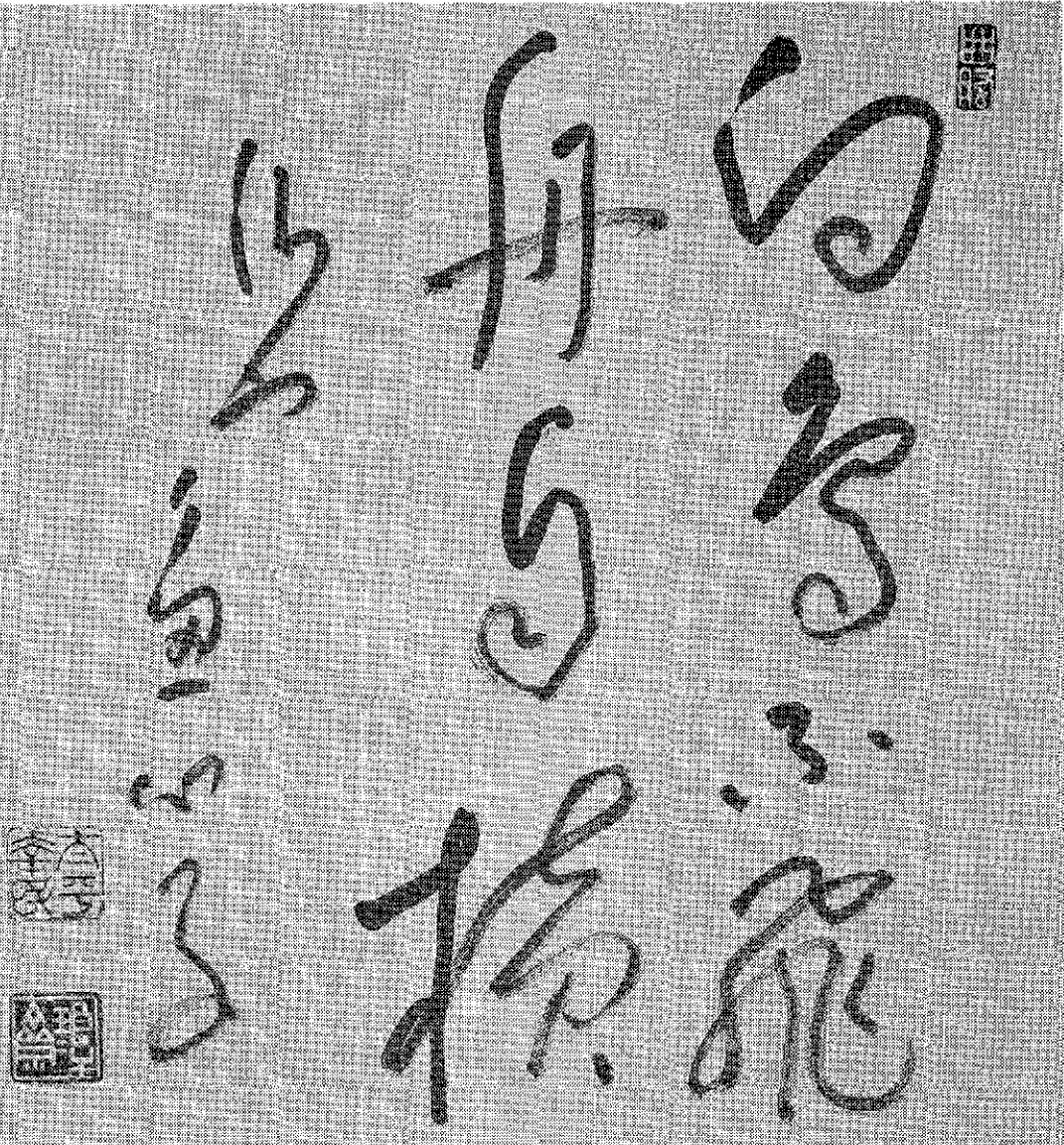
発行所 新潟県公民館連合会

【新潟市川端町2-9・県林業会館内】

【電話・新潟(0252)24-6073】【振替新潟
4094】

発行人 会長 石井耕一
編集人 事務局長 本田清

【定価1部 70円 年会・年額 840円】



ことしも、県内の各渡
来地にたくさんの白鳥が
渡来しています。白鳥と
いうと給餌をしている観
湖が有名ですが、県内に
は昔から渡来している自
然の湖沼のいくつかが残
っています。たとえば十
二月五日現在では、鳥屋
野潟(新潟市)にコハクチ
ヨウが三五〇羽以上、佐潟(同
新潟市)にはコハクチヨウ九〇
羽オオハクチヨウ一〇羽、福島
潟(豊栄市)には両種合わせて
五〇羽程度が見られます。
さらに下越地区には、大池
(神林村)弁天潟、清潟(聖籠
町)阿賀野川、信濃川流域、蒲
原の水田地帯が越冬地にな
っています。中越・上越では鰐
石川(柏崎市)朝日池(大潟町)
高田城跡外壕(上越市)などが
知られています。その他、まだ
たくさんのがあります。
揮毫「白鳥飛ばず舟おのずか
ら横たわる」魚心子(前鹿瀬町)
公民館長・宝来寺住職)

シベリヤからやってきた赤い首輪の
標識コハクチヨウ幼鳥(鳥屋野潟にて)

盛況!! 第一回公民館研究集会 香川



田村 賢作
全公連会長

第二日目、公研集会 セレモニーから

社会科学系会場を設置し、地元の経力がもてて運営に力を入れられた。
全国の参加者は、それぞれ目的の分科会場へと足を運び、第1回は午前九時、地元市町村、教員、生徒らの簡単な歓迎あいさつのあと、ただちに各会場に入った。
各分科会場は、下名古屋三百のブロック別研究会場表によると、発表、審査等に対する質疑、参加者相互による討論、助言等による者とし、その他の問題についての討論等が行われた。

越静ブロック代表として政治教育
分科会発表者として活躍し、「公民
館における政治教育のひとつの方
法として餉報の授書欄を活用して
いる。」ことを発表注目された。

たとえばユニークな助言者の一人である新潟県教育委員長大寺吉内である。大寺はかつて香川県の教育長としての経験もあり、次のような感想を述べた。

寺内大吉が
記念講演

要をえた助言

第一回は「文部省セレモニ」文化センターにて統一され、主催者は「あらわい、文部省、香川県知事」と銘いたが、会場は高松市田町

百二名が研究發表

ある十月二十四日・二十五日の両日、全国公民館研究集会が香川県高松市で開催された。これまで各ブロック持ち回りで開催していた全国公民館大会は、前年度の第二十六回新潟大会をもって発展的に終止符を打ち、本年度から、いわゆる持ち回りによる研究集会と東京で開催する振興大会の二本立てで開催されることになった。

第一回の研究集会は、本県から八名が参加し新しい試みのいくつかを消化しながら一応の成果を収めて無事盛会のうちに終了した。

十七分科会へ二千名

潮流変える新しい試み

高松市長からの祝辞と歓迎の言葉

課長であった。」

話を聞いた。このあと、新しい試みとしての「公開インタビュー」が、総合司会谷口正義氏（全公連理事）によりすすめられた。三千名の参加者のなかの筆者は、さばため地元公民館職員四人のアナンサンダーが勧説されるないのちである。わずか三名で出発した彼等が中のまま全本をもじり、また社会教育アドバイザー鈴木満智氏は、「公民館で開催する講座、学級に参加する人集めに苦労する」という話だけが表面に出やすいため、このあと、新規な問題に対するべきでなく要是田身がいが、私の経験では参加者の多寡は問題にならない。わざか三名で出発した彼等が中のまま全本をもじり、また社会教育アドバイザー鈴木満智氏は、「公民館で開催する講座、学級に参加する人集めに苦労する」という話だけが表面に出やすいため、このあと、新規な問題にならぬことは、必ずしも問題ではない。むしろ、その問題を解決するためには、田身の意見を尊重するべきである。

寺内大吉が

大余の最終日程として、淨土宗

「ミーティング中心施設は公民館

君知事社会教育関係者と語る

社会教育關係の諸會議に現知事が出席することは珍らしことだが、さる十一月八日、新潟市のオオクラホテンで開かれた「知識と語る社会教育」でそれが

る事の小林力三氏の手に入りで、
県内の社会教育関係者など十数団
体の現状と今後の課題について知
事と懇談し、理解を深めていただ
こうとの意図で開かれたもの。

つまり、それぞれの立場から次の五
点による論議があつた。

「東京の悪例が証明している。」
保民の人づくりのために公会館活動を盛り上げることは大いに賛成無意見とする所である。役人全員的見ると上位である。

「同席していただいた小林教育監査課長は、『君知事と相談して、できただけ努力する。人づくりのためにがんばる。』と言え、同じくト藤社長は、『課長は『県内の人口構成の推移と、その関連性』、主張教育』で図する旨意

「私は長い間学校教諭で、
ついでに当ってきた。学校教諭
退職後は教育立村に就職した
いと考えたが、教育委員や教諭

わせにむかひはじである。
自治行政畠から教育畠
む人は極めて少い。教育
行政へ進む人は少くない。



ものだ。基本的には人件費だけである。しかし、それも農民一人当りの収入が年々減少する。

— 1 —

10

石廿

5

卷一

七

2

3



オークラホテルで開かれた君知事との懇談会

「出席していた小林教育課長は、『君知事と相談して、できるだけ努力する。人づくりのための「がんばる会議」を行なう』と答へ、同じく十勝教育課長は、『県内の人口構成の推移との関連で、生涯教育に関する指導者・施設・予算等に關する力作りについて、資料によって検討するところがあつた。また、県が社会教育の本體建築につけては、「規則部局」と相談して検討していくべき』と答えた。

「私は長い間学校教員でやりました。退職後は教育立村に献身したいと考えたが、教育委員や教育長では思つようにやれそめがない。それで、村で最高の責任者たる村長になることをしたのだ。」

わからぬといふことはないが、たゞ、教育行政の問題から教育相の問題へと移るに至つては、人材が少く、教育行政へ進む人は多くない。したがつて、人材が少ないのは、早く教育興味をもつて、教育行政へ進む人材を増やさねばならぬ。〔嘆く。〕

公民館關係法令集

内閣・教育基本法・
社会教育法・社会教育
施行令・公民館運営設
置基準・通達「公民館
基準の取り扱いについて」
〔一〕
A5判、34ページ
1部150円送料別
公民館関係の諸文書を
ご使用ください。

これまでの自治行政には、人づりが足りなかつた。公民綱領者が、理事者の無理強従になつて二期、その後町長四期、その当選町村合計、全国田舎会議委員を勤めて五年連続された。いまは社会教育委員会長、体力づくの推進会長、住みよの郷土建設協議会長などと、年齢も忘れて活動されてゐる。十月二十六日には、体力づくり優秀団体として総理大臣賞を授賞された。自治行政は物づくり、教育は人づくりである。めざすものは同じくい地域をつくり、そこに住むすべての人をしあふ。

(本多々長 県公民館振興市町村連携課長・農業市長)

公民館経営のあり方

營みのなかで、住民や地方自治体の評価を高めていく実践がはからなければならないのである。

このような「地域づくり」という課題をめぐる背景を受けとめたうえで、それではその公民館経営はどのようにすすめるべきかということについて、私なりの提言をさせていただこう。

★公民館経営のあり方

今日、わがくにの社会教育や公民館に関する文献や論稿は多く、先達や斯界の学者や評論家の所産としての実践の書も豊かである。

これまでの公民館の発展はこれらの指導書や手引きによって支えられてきたと言ってもよいほどである。

しかし、こと公民館にかかる論究も、施設論、事業論機能論といった領域においては、すぐれて現場関係者の土氣を鼓舞し、その活動を支えてきたけれども、ひとつ公民館経営に関する評論や研究の少ないのは何故だったろうか。

学校経営という文脈に触れる機会が多いが、公民館経営という表現がされはじめたのはごく最近のことである。

昭和47年、わたしは、ある発想のもとで、公民館体制の未整備を訴求するために『公民館経営診断テスト』を実施した。

その当時においてさえ、公民館経営という表現に異論が出されたことを記憶している。

今日、公民館が社会教育の事業を行う教育施設を伴う教育機関であることは、すべてが認めるところである。

とすれば、学校とならぶものとして『経営体』であることは自明の理である。

残念なことに、この公民館に関しての経営観を構築する論理や、そのことを実証する理論的妥当性が、事業論にかくれて説得力をもつままで至らなかったのである。

しかし、その論理は、全公連が集大成した「在るべき姿と今日的指標」において明確にされた筈である。

例えば、その「特質」において、公民館職員の専門性の項において次のようにうたいあげている。

……公民館は、専門の職員によって経営されるべきである。

しかも、公民館の機能を効果的に發揮するには、職員の識見、技術、熱意にまつところが大きい。したがって、施設経営の能力を高めるため、職員の不断の研修が奨励されなければならない……

そして、その解説のなかで、公民館経営についての概念を明らかにしているのである。

「経営」とは、公民館の目的を遂行するために、物的要素を活用し、事業の生産性を高め、運営の効率化をはかることを言う。

私は、この概念に起点をおいて、自説とする発想のもとで、これから公民館経営のあり方に接近してみたいと思う。

(1) 現状と問題点

『在るべき姿』が説く公民館の経営概念を、具体的な現場検証に立って、現状の公民館とその抱える問題点について考えてみよう。

経営という言葉は、もともと経済的用語で、辞書によれば①計画を立て、事業を行うこと、②事業を経済的、効率的に行うこと、となる。

とすれば、公民館の経営においても当然適応されなければならぬのである。

講師の横顔
・朝日新聞記者・明治乳業労務課長・
社会党静岡県連書記長・静岡県公連事務局長など歴任、現在全公連理事。

ればならないのである。

したがって、「計画」については、帰属する社会教育行政計画を基底として、公民館の理念や目的、役割にもとづいた「達成目標」とその「手順」ということになるし、「経済的・効率的」とは、事業の展開の過程でつねにそれが有効であったかどうかを確認する「評価」と、学習者からの「学習効果」を高めていくということになる。

現状の公民館経営においては、この点に多くの問題を抱えていることは否めない事実である。

とりわけ、公民館経営が「不可欠の要件」とも言うべき「計画」と「評価」について、その必要を認めながらも、研究努力がひ弱であったことが指摘される。

いまでもなく計画とは、『ある目標を達成するため、資源を最高度に利用する効果的な体系を組み立てる』ことである。<ユネスコ定義>

残念だが、現状の公民館において、この計画化にあまりすんでいないのである。

公民館における計画は、狭義の「事業計画」であり、一般に「学習計画」と呼ばれているものである。

この点については、かなりの実践がされており、現代に即して評価の高いものも生まれていることも事実である。

しかし、一歩ゆづって、「公民館経営計画」においてさえ、その『計画化』は、導入すらされていない現状に置かれている。

社会的要請は、公民館を「生涯教育の中核機関である」とし、「新しい地域づくりの中核施設である」としているとき、その目標を達成するためには、好む好まずを問わず「公民館経営計画」が立案策定されねばならなくなっているのである。

計画とは未来をめざす思想であり、技術であり、実践なのである。したがって人々のさまざまな営みを総合的にとらえ、意図的に方向づけていくことをするものであるばかりか、効率的合理的におしそすめるものなのである。

公民館の新しい経営計画は、そのまま「地域づくり計画」とも言えよう。

いま一つの問題点である「評価」についても同じことが言えるし、現状の公民館経営において最も欠けている点である。

とくに、「教育は無形の価値を追求するものであるから、直ちに、また具象的に効果を測ることはできない」という考え方方が支配し、その評価は不可能であると決めつけ、不要なエネルギーの消耗であるという風潮が見られる。

評価は診断に迫る行為である。換言すれば若し、患者を診断する医者が处方箋がつくれないとしたらどうなるであろう。また患者を診立てる医者に診断の基準（健康体と基準とした体温、脈はく、呼吸などの）がなければどうなるであろう。治療に必要な薬の投与も、自己治療もできないことになる。

このことを公民館の経営にあてはめれば、自ら理解されよう。

このように公民館経営における評価は不可欠の条件であり、あらためて吟味が必要とされるのである。

さりとて、評価といふ作業は言葉ほど簡単ではない。評価の領域をどこに定めるか、その基準や尺度をどうつくるか、あるいはその指標化や採点法をどう設定するか、科学的、計数的な分析や検証を伴うものだけにむづかしい作業である。

行動化への道・人づくり

貯蓄がつくる豊かな心

歳末特別貯蓄運動実施中

新潟県貯蓄推進委員会

朝比奈 博氏

講演旨

地域づくりに果す

かつて草創のころ、「村の茶の間」として、祖国の再建と地域民主主義の旗手となって推進をはかった公民館が、いままた「新しい地域づくり」のために登場するときを迎えたことは歴史の必然と言えようか。

だが、卒直に言ってそのことは現状の公民館体制において果して可能であろうか。一沫の不安とおののきを禁じ得ないのである。

前述した地方自治の歴史の流れとともに、社会構造や生活構造の変遷は、人口の生活意識や生活行動を大きく変革させ、加えて、技術革新がもたらした都市化や情報化は、多様化する諸要求や複雑化する欲求とからみ合いながら、その行手に立ちふさがりつつあるのである。

このような地域づくりをめぐる背景のなかで、それをどう乗り切るかが公民館経営の課題と言えよう。

(2) 社会教育行政と地方自治

前述してきたように、地方自治体が対応を余儀なくさせられた背景や要因は、つまるところ、わがくにが取ってきた高度経済成長政策に起因していることはいまさら言うまでもない。もとよりそのことは、日本の社会をかつてない豊かな社会につくりあげたプラスもあるが、他方開発による自然破壊いや公害の発生などによる生活環境の悪化、あるいは労働条件の変革に伴う出稼ぎや主婦労働の増加など、家庭や地域社会の教育機能の低下などをもたらしたマイナスをも生み出した。

このような状況のなかで、住民の生活防衛意識が急激に高まり、自分たちの住んでいる地域の生活条件に対する関心が引き出され、生活や地域課題に関する問題意識やそれらに対する学習要求も一層強まってきている。

こうした住民の教育需要に対し、社会教育行政が供給してきた教育条件は一体どのようであったか、あらためて反省されなければならないのである。

相変わらずの「お仕任せ的」「教養主義的」な思想善導的な発想による社会教育ではなかったか、あるいはその方法、形態について相も変わらぬ「前年踏襲型」の硬直的なものではなかったか、という反省である。

いまひとつ重要な反省点は、社会教育行政の「独歩」である。

先に例記したように、今日、市町村自治体の中心課題が「経済発展」から「住民福祉」に転換せざるを得なくなったということは、行政のあり方や行政手続きも転換しなければならないということである。

したがって、地方自治体の施策が、「住民参加」を前提としてすすめられるという場合これまでのように、行政が地域の発展の名をかりて、住民の参加を得ないで、その頭ごしに一方的に決定すると言った独善は、必ずと言ってよいほど、住民の反対を惹き起すのである。

したがって、事前に住民に情報を公開し、住民の納得を得て、その協力を得る手続きが必要とされるのである。

このことは、社会教育行政の場合も例外ではない。

現状の社会教育行政は、この手続きのうえでどれだけの改善がされているであろうか。

社会教育行政の基本的な任務は、法の示すように、「一定地域の住民の日常の生活からの要求を受けてとめて、その持てる教育的機能をとおして、そのはたらきをたすけていく」ことにある。

しかし、地方自治体が「事前に情報を公開し、住民の納得を得る」という手続きと同様の「住民の学習を触発し、実態を調査し、それに応える助成やサービスをはかる」という手段がどれだけ構じられてきたかという点

で、いまいちど見直しを必要とされよう。

その例を一つ挙げれば、一昔前までは、住民が学習をしたいという要求は、課題や問題に当面したとき、いわゆる結果に遭遇してはじめて要求として提起されてきた。しかし、今日では、必ずしも結果からだけでなく、その過程においても、また事後を見通しするなかで提起されているのである。

例えば、高令者にしても、老化現象を肉体に見て、健康で長生きするために、体力づくり学習への参加を要求している場合、同時に「健康ヘルスセンター」の設置も求めてくるし、あるいは福祉の課題である老人無料医療の制度を併せて要求するなど、多様化しているのである。

言いかえれば、今までの社会教育行政のキャパシティ(守備範囲)にない生活要求の提起を見つつあるということである。

私が提言したいことは、「地域づくり」という課題に取り組むとすれば、最早や社会教育行政のみの単独行は赦されなくなりつつあるという事実関係に立って、一般地方行政との総合と調整をはかる必要についてである。

今日、地方自治体が「住民福祉の充実」を中心据えた「地域づくり」をすすめるのには、少なくとも次の三點がねらいでなければならない。

1. 住民のくらしを豊かにしていくこと。
2. 生活をとりまく地域環境をよりよくしていくこと。
3. 住民の健康ながらだと、ゆたかな心を培っていくこと。

これらのねらいを達成するために、地域課題を見出し、それを解決していくことが、自治体の「地域づくり」なのである。

ただ、一般行政機能と社会教育機能は、そのはたらきかけ方において性格を基本的に異にしていることが理解されねばならない。一般行政機能は、もともと行政の意図を住民に普及徹底するという性格をもつものであるが、社会教育行政機能は、住民の主体的な活動を助成し、それを発展させていくことに主眼がおかれている。

別な言い方をすれば、一般行政機能は、いわば「上から下へ」、社会教育行政機能は、「下から上へ」という機能上の違いである。

この場合、一般自治体行政と社会教育行政を並べて考えて、一般行政はあらゆる行政分野にまたがる「地域づくり」であるが、主として「住民生活」と「その生活環境」に係る領域に機能し、いま一つの「身体や心」に属する領域は社会教育行政がかかわるということになる。

これが、今までの社会教育の対応であったのである。

したがって、これらの問題点を調整し、これから社会教育行政は、「下から上へ」といを独自の機能に立って、一般自治体行政との関連のなかで「地域づくり」のあらゆる分野(生活、生活環境、からだと心)において、自治意識をもった主体的な住民を形成していくという役割を果すべきであろう。

そのことに関して、それをたすけていくための条件を整備することが社会教育行政の任務なのである。

とりわけ、その任務を支える最も大きな存在である公民館の経営が、「地域づくり」という課題に照らして考えられ、その体制の整備充実がはかられなければならないのである。

そして、公民館関係者が、公民館経営という具体的な

職員の識見・技術・熱意が鍵

十日町市大池分館

実踐記録シリーズ

46

「実践記録」のあれこれ、いろいろと反響を呼んでいます。あなたもぜひ書いてみてください。

漬けもの食べながら

書道練習が終ると、交互に当番となつてお茶を入れ、もち寄せた茄子漬けを喰べながら歓談する。



(毛筆細字を熱心に練習)

津池の三部屋約三十人¹が所屬して、この施設三分館である。

「職は何をする人ぞ」とは、都合のふれ立たる表現したものだが、当地は、職どころか部落中が一族で、信頼と連帯で生きて続けてきたもので、その感情は隣接の部落に対しても同様な状況である。

しかし、時代の波は山奥の当地にも遠慮なく押し寄せ、過疎や生活様式の変化などによって人の心も微妙な変容をもたらしてきている。こんな時こそ、伝統的活動が重要な役割りを果たさねばならぬ時であると言える。

以上が地域の概況であるが、昭

座を開設した。本年度はやむを得ず、庭教育についての講話室も催した。
分館独自の事業を主としているが、広報活動は本館に頼っているのが実状である。今回ばかりはこれらの事業の中から、道説座の概況をお知らせしたいた。
地区民、特に御年八歳の娘たちが、望で表現したとの書道説座の開催理由は、(1)上記や家計簿を人前に出せるものきれいな文字で書きたい。(2)祝儀・不祝儀の袋の文字を筆取らずかしくなく程度を書けるようにならう。

うで 程 案 報 と 上
家り、後一は毛筆細字を差し
だんだん興味がでて来る
ものかわ、冬期も欠

とから、親近感を増したことからい
ふる結果的のようである。
席者が少な
たのが大書
練習した。

(上達ぶりをみてください)

べき地における公民的活動は、
半場や都会では想像のできなら困
難性をもつてゐる。過疎によつて
生じた遠隔感、親近感が欠如して
いく中で、公民館活動の重要性が
改めて痛感されるのである。

和十二年は大池小学校長として赴任した私は、大池分教長も併せて務めることになった次第である。現実を見つめ、すみゆく人々の心を豊かにして、連帯感を深めて、と限られた時間と予算の中での、桜会・講演会・運動会・新年会

三時から七時までとにかく連続して観戦が出来た。受講生は遠い津波の大池、菖沼で一千人程で、その成績である。学校の運営もさう一つは参加して、都合をつければ参加して、熱氣がこもった。

花やいだ
右の職員も
花道講座は実技を高め
効果のみでなく、おおむね
熱心に継続している
書道講座は筆走りを除き
五十三年度は毛筆の
書を基本に、行書を章
絵六割と云
ることにして
花やいだ

書および假る学校に奉職する教諭としてゐる。もたせながらの上ない幸せである。

「当地にはへぎ地の公民館活動のやり方がある。忙しいからとか、おつかしくらうとほうつておかずのいが自分の

住民の要望で書道講座開設

連帯意識はぐくむ

このよ^うな素朴で必要感に迫ら^{れて}ての願いであつた。

書道練習が終ると、交互に当番となってお茶を入れ、もち寄せた茄子漬けを喰べながら歓談する。

(上達ぶりをみてください)

資料歡迎

千葉市大汎分館長
永原 栄一

したがうたうと思ふ

編集部

兩津市岩首分館

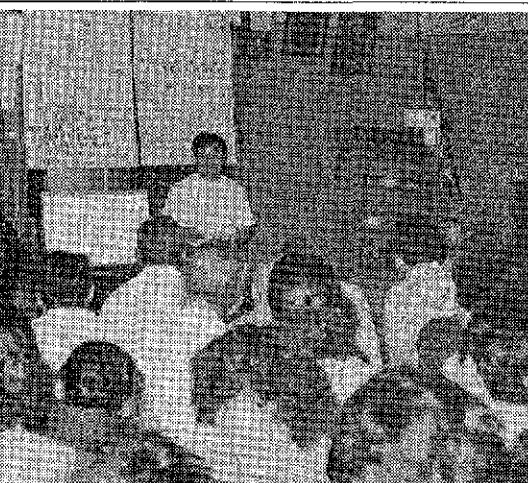
義行・子供会育成
務部・生活改善反
省会(一月)・分館



(保健体育衛生部・衛生講話)

(子どもも会活動・キャンプ)

各部分担で多彩な事業



兩津市とは、中心部より南端の越後に面した小佐渡の海側で、耕地の全てが山の斜面にあり、海と山とに囲まれて立地する。農業者たるが岩首地区である。

過疎化現象の著しい中で若い者の農業従事者が少く、全てが兼業農家である。残されたものは現金収入の道へとほし、地場農業による地域開拓が、今後の課題となる。その中の公民館の果

た助成・研修旅行・各種団体との提携・役員会(年七回)・社会部・訪問講習会(毎月)・釣り大会(十月)・視聴覚図書部・巡回図書(年間)・農業講習会(三月)・農業講座(四月)・歴史講座(七月)・市議会報告会・産業十回)・環境衛生の徹底・学区民

運動会・地区公民館運動会・社会

戦や公民館役員、老人の遊び入りなどで楽しめて一口をすこして、

了

る。衛生講話は、地区出身の医師が二十年来診療所で地区民の健康を

選ぶ。育成会の役員は公民館

で申上げて見だし。敬老会は、分

管理に当たっている。公民館では先

生をお願いして衛生講話を聞く。

婦人会から代表者を選任する育

成会より二万円の補助金を出して

を行っている。婦人会の心のこも

た手料理と手踊り、保健所の送

る。交換会(岩首地区合同

会)・花火大会・クリスマスの集

い・新年お祭り会・中三年を送

る。交換会(岩首地区合同

会)・花火大会・クリスマスの集

